

Handreichung für die Zusammenarbeit von Schulleitung, Schulrat und Gemeinderat der Primar- und Musikschulen



IMPRESSUM

Bildungs-, Kultur- und Sportdirektion des Kantons Basel-Landschaft

Herausgeber: Amt für Volksschulen in Zusammenarbeit mit der Abteilung Recht des Generalsekretariats

Stand: Februar 2024

1. Ausgangslage

Die Volksschulen des Kantons Basel-Landschaft werden von den Gemeinden und dem Kanton geführt. Während die Gemeinden Trägerinnen der Primar- und Musikschulen sind, ist der Kanton Träger der Sekundarschulen. Die 86 Gemeinden des Kantons betreiben aktuell 70 Primarschulen und 15 Musikschulen. Daher ist die Zusammenarbeit der Schulleitungen mit den Gemeinden und den Schulräten sehr vielfältig und unterschiedlich.

Um wichtige Punkte zu klären, wurde die Arbeitsgruppe «Trägerschaft» eingesetzt. Die Arbeitsgruppe setzte sich zusammen aus Vertretungen des Verbands Basellandschaftlicher Gemeinden (VBLG), der Schulleiterkonferenz Primarstufe (SLK PS), des Verbands der Schulleiterinnen und Schulleiter BL (VSL), der Schulratspräsidentenkonferenz (SRPK) und des Amtes für Volksschulen (AVS). Im Ergebnis wurde eine Handreichung zur kommunalen Zusammenarbeit erarbeitet und am 29. Mai 2019 verabschiedet.

In Folge der neuen Führungsstrukturen ab dem 1. August 2024 wurde die Handreichung von der Rechtsabteilung des Generalsekretariats der Bildungs-, Kultur- und Spordirektion (BKSD) in Zusammenarbeit mit dem AVS aktualisiert. Die Schulen haben neu die Aufgabe, die Klärung der Rollen, Kompetenzen und Zuständigkeiten im Schulprogramm zu verankern (§ 48 Abs. 2 Bst. m Verordnung für den Kindergarten und die Primarschule [Vo KG/PS, [SGS 641.11](#)], bzw. § 12 Abs. 2 Bst. i Verordnung für die Musikschule [Vo MS, [SGS 640.41](#)]). Die Handreichung kann als Ausgangspunkt genutzt werden und ist dem Organisationsaufbau der jeweiligen Schule folgend entsprechend zu ergänzen.

Die vorliegende Handreichung bildet eine Übersicht über die jeweiligen Kompetenzen von Schulrat, Schulleitung und Gemeinderat ab und soll als Hilfestellung zur Klärung von Verantwortlichkeiten dienen. Grundlage bilden in erster Linie das Bildungsgesetz (BildG, [SGS 640](#)), die Vo KG/PS und die Vo MS.

2. Übersicht Aufgaben und Kompetenzen

Die nachfolgende Übersicht enthält eine Auflistung diverser Aufträge und Aufgaben, welche in der Gemeinde resp. an den Primar- und Musikschulen umgesetzt werden müssen. Abgebildet ist, bei welchen Aufgaben, welche Schulbeteiligten, namentlich Schulrat, Schulleitung und Gemeinderat, über welche Kompetenzen verfügen und nach welchen Vorgaben diese umzusetzen sind. Die Übersicht gilt grundsätzlich für Primar- und Musikschulen. Für letztere wurde in Ergänzung noch ein musikschulspezifischer Abschnitt hinzugefügt.

3. Abkürzungsverzeichnis

E = Entscheid Genehmigung	K = Kontrolle/Evaluation
G = Gesuch/Antrag	M = Mitarbeit/Mitsprache
EM = Empfehlung	U = Umsetzung
I = Information	VG = Vorgaben

4. Übersicht

Aufgaben	Kanton				Gemeinde					Kommentar	
	Rechtliche Grundlagen	BR/RR	AVS	Abt. Pers.	GR	SR/GR	SL - R/SL	SL - KR	LP/MA		
Führungsaufgabe Personal											
Anstellung/Entlassung Lehrpersonen (LP)	BildG (SGS 640)			EM			E	[E]/M		Konkreter Ablauf in Schule definieren	
Anstellung/Entlassung Schulleitung (SL) / Rektor/in (R) / Konrektor/in (KR)	BildG (SGS 640)			EM		E	[M]	[M]		M bei Anstellung weiterer SL-Mitgliedern	
Anstellung/Entlassung weitere Mitarbeitende (MA)	BildG (SGS 640)			EM			E	[E]/M		Konkreter Ablauf in Schule definieren	
Anstellung Schulsekretariat	Vo SL (SGS 647.12)				E		E / M			Entscheid je nach gewähltem System richtet sich nach Vorgaben Gemeinde	
Schulsekretariatslohn					E						
Schulsekretariatspensum	Vo SL (SGS 647.12)				E		G			Minimalempfehlungen in Vo SL; Ressourcierung in Kompetenz GR	
Arbeitszeugnis LP / weitere MA	PersG (SGS 150)						E	E		Doppelunterschrift SL	
Arbeitszeugnisse SL	PersG (SGS 150)					E	M			Doppelunterschrift: Rektorat SR bzw. GR - Konrektorat SR bzw. GR und R	
Arbeitszeit KR	Vo SL (SGS 647.12)						E/K				
Arbeitszeit R oder SL-Mitglieder	Vo SL (SGS 647.12)						E/K				
Arbeitszeit LP - Erfüllung Berufsauftrag	PersD (SGS 150.1), Vo AZ LP (SGS 646.40)						E/K	E/K	U		
Arbeitszeit weitere MA	PersD (SGS 150.1), Vo AZ LP (SGS 646.40)						E/K	E/K	U		
Anordnung von Überzeit SL	Vo zur Arbeitszeit (SGS 153.11)					E	G	[G]		Eine Kostengutsprache des Gemeinderates ist zwingend, sofern das reguläre Budget überschritten wird	
Bezahlter Urlaub SL	PersV (SGS 150.11)				E	G	G	G			
Bezahlter Urlaub LP / weitere MA	PersV (SGS 150.11)				E		G	G	G		
Bezahlte Kurzurlaube und Elternurlaub SL	PersV (SGS 150.11); Vo Elternurlaub (SGS 153.13)					E	G	G			
Bezahlte Kurzurlaube und Elternurlaub LP / weitere MA	PersV (SGS 150.11); Vo Elternurlaub (SGS 153.13)						E	[E]	G		
Unbezahlter Urlaub SL	PersV (SGS 150.11)					E	G/EM	G			
Unbezahlter Urlaub LP / weitere MA	PersV (SGS 150.11)						E	[E]	G		
Stellvertretungsregelung LP	PersD (SGS 150.1)						E	E		Handbuch SR/SL	
MAG LP / weitere MA	PersG (SGS 150), PersV (SGS 150.11), BildG (SGS 640)			VG		[U]	E/U	E/U		Zweit-MAGs werden durch SR oder GR durchgeführt (formale Kontrolle) = [U]	
MAG R	BildG (SGS 640); Vo SL (SGS 647.12)			VG	[U]	E/U				Zweit-MAGs werden durch GR bzw. bei GR-Modell anderes Mitglied GR durchgeführt (formale Kontrolle) = [U]	
MAG KR	BildG (SGS 640); Vo SL (SGS 647.12)			VG		[U]	E/U			Zweit-MAGs werden durch SR oder GR durchgeführt (formale Kontrolle)	
Aus- und Weiterbildung SL	Vo SL (SGS 647.12), Vo KG/PS (SGS 641.11)		VG			E/K	[EM]			Obligatorium kantonaler Einführungskurs für neu in BL angestellte SL	
Individuelle Fortbildung und Weiterbildung LP	BildG (SGS 640), PersG (SGS 150), PersV (SGS 150.11)		VG				E/K	E/K		Angeordnete Fort- und Weiterbildungen werden von der BKSD vorgegeben und finanziert; nicht angeordnete Fort- und Weiterbildungen werden von der SL entschieden und von den Gemeinden budgetiert und finanziert (es geht nicht um personalrechtliche Massnahmen)	
Personalrechtliche Massnahme R / SL	PersG (SGS 150), PersV (SGS 150.11), Vo SL (SGS 647.12)			EM			E/K				
Personalrechtliche Massnahme KR	PersG (SGS 150), PersV (SGS 150.11), Vo SL (SGS 647.12)			EM			E/K				
Personalrechtliche Massnahme LP / weitere MA	PersG (SGS 150), PersV (SGS 150.11)			EM			EM	E/K	EM	Bei Bedarf kann der Lehrerinnen- und Lehrerverband (LVB) beigezogen werden.	
Betriebliche Aufgaben (organisatorisch - administrativ)											
Schuladministrationslösung	BildG (SGS 640)					E	G	G			
Zeugniserstellung IT-Lösung			VG			E	G	G			
Kommunikation	BildG (SGS 640)					[VG]		E		richtet sich nach Vorgaben Gemeinde	
Budget	BildG (SGS 640)					E	G/E	G/U	U	Antrag durch SR, Entscheid GR	
Sicherheit an Schulen			VG (SID)			E/[VG]	K	K/U	U	U	Sicherheitshandbuch SID; Kosten müssen von GR bewilligt werden
Hausdienst, Abwart						E		[M]			richtet sich nach Vorgaben Gemeinde; Mitsprache SL häufig üblich
Klassenbildung	BildG (SGS 640), Vo KG/PS (SGS 641.11)		I			I	E	G/U			
Klassenbildung Ausnahmen	Vo KG/PS (SGS 641.11)		E			E	G	G		bei Ausnahmen Gesuch SL an SR zu Händen GR, Kostengutsprache GR	
Lager, Schulreise, Exkursion	Vo KG/PS (641.11)		VG			VG		E		Handbuch SR/SL; VG GR betreffend Budget; Elternbeiträge gemäss Bundesverfassung eingeschränkt	
Festlegung Anzahl / Rahmenbedingungen Jokertage	BildG (SGS 640)							E	M		
Gewährung Jokertage	BildG (SGS 640)								E		
Gewährung Urlaub SuS	Vo KG/PS (SGS 641.11)							E		E	Schulprogramm: Einheitliche Praxis an der Schule und Absprache mit benachbarten Schulen; 1 Tag LP, ab 1 Tag SL
Schulweg, Transport, Transportmittel	BV (SR 100)					E				Entscheid über die Massnahme bei GR Handbuch SL/SR	
Leistungsaufträge der Schule an Dritte						VG/E		E		richtet sich nach Vorgaben und Budget Gemeinde	
Schulpool	Vo KG/PS (SGS 641.11)					VG/E	I	G		Ressourcierung über Minimalbeitrag auf Gesuch SL gemäss Vorgabe und Budget Gemeinde	
Schulergänzende Tagesbetreuung	BildG (SGS 640)					E				je nach Zuordnung zur Schule oder nicht	

Aufgaben	Kanton				Gemeinde					Kommentar
	Rechtliche Grundlagen	BR/RR	AVS	Abt. Pers.	GR	SR/GR	SL - R/SL	SL - KR	LP/MA	
Pädagogische Aufgaben										
Schulprogramm	BildG (SGS 640), Vo KG/PS (SGS 641.11)		EM		[E]	E/M	U/G/M	U/M	U/M	Entscheid mit Kostenfolge gehen über GR; muss öffentlich zugänglich sein
Lehrmittel (alternativ-obligatorisch)	BildG (SGS 640), Vo Lehrmittel (SGS 645.61)	E	VG				VG/K	K	E/U	Finanzierung Kanton
Lehrmittel (empfohlene)	BildG (SGS 640), Vo Lehrmittel (SGS 645.61)		VG		E		VG/K	K	E/U	Finanzierung GR
Noten Bewertungen	Vo Laufbahn (SGS 640.21), Reglem. Leistungsberurteilung (SGS 640.211)		VG				K	K	E/U	Für Zeugnisse ist der Klassenkonvent zuständig
Übergang KG-1. Klasse	Vo KG/PS (641.11); Vo Laufbahn (SGS 640.21)						E		EM	
Übertritte Sek I	Vo Laufbahn (SGS 640.21)		E				E		EM	
Time out (kantonales Angebot)	Vo KG/PS (SGS 641.11)		M		E	E	G		G	Kostengutsprache GR; Einbezug AVS
Versetzung in andere Gemeinde			M		E	E	G		G	Kostengutsprache GR; Einbezug AVS
Schulabschluss	BildG (SGS 640); Vo KG/PS (SGS 641.11)		M		[E]	E	G		G	Anschlusslösung notwendig; Kostengutsprache GR, falls Anschlusslösung kostenpflichtig; Einbezug KESB und AVS
Schulbibliothek	BildG (SGS 640)		EM		E		G		U	Vorgaben im Schulprogramm
ICT (Medienausstattung)			EM		E		G		U	Vorgaben im Schulprogramm Leitfaden ICT-Infrastruktur
Regelung Schwimmunterricht		VG			E	E/M	M/U	M/U	M/U	Regelung im Schulprogramm insbes. bei Lehrplanreduktion zwingend; Kostengutsprache GR bei Zusatzkosten
Wassersicherheit			EM				U	U	U	Empfehlungen Wassersicherheit für VS
Schulsozialarbeit	BildG (SGS 640)		EM		E		[M]	[M]	[M]	
Sonderpädagogik										
Zuweisung EK	BildG (SGS 640), Vo SoPä (SGS 640.71)						E	E	EM/U	Stellungnahme der Erziehungsberechtigte (EB)
Zuweisung KK	BildG (SGS 640), Vo SoPä (SGS 640.71)						E	E	U	Abklärung und Empfehlung SPD/KJP; Stellungnahme EB
Förderangebote / DAZ / FAZ / FSK	BildG (SGS 640), Vo SoPä (SGS 640.71)		EM		[E]		E	E	U	Zusatzressourcen - Empfehlung AVS und Kostengutsprache GR
ISF SHP/ SoPä/Klassenassistenz	BildG (SGS 640), Vo SoPä (SGS 640.71)		EM		[E]		E		U	Zusatzressourcen - Empfehlung AVS und Kostengutsprache GR; SoPä/ Assistenz an Stelle SHP möglich; Stellungnahme der EB
Logopädie	BildG (SGS 640); Vo SoPä (SGS 640.71)		EM				E		U	Abklärung und Empfehlung Logopädischer Dienst; Stellungnahme EB
Spezielle Förderung an Privatschule	BildG (SGS 640); Vo SoPä (SGS 640.71)		E		E	M				Abklärung und Empfehlung SPD/KJP; Antrag EB; Kostengutsprache GR
InSo	BildG (SGS 640), Vo SoPä (SGS 640.71)		E				G/M	G/M	M	Abklärung und Empfehlung SPD/KJP; Stellungnahme EB
Externe Sonderschulung	BildG (SGS 640), Vo SoPä (SGS 640.71)		E				G/M	G/M	M	Abklärung und Empfehlung SPD/KJP; Stellungnahme der EB
Nachteilsausgleich	Vo Laufbahn (SGS 640.21)		EM				E		U	Abklärung und Empfehlung SPD/KJP
Qualität										
Interne Evaluation Durchführung	BildG (SGS 640), Vo KG/PS (SGS 641.11)					I	E/U	M/U	M/U	
Interne Evaluation Massnahmen	BildG (SGS 640), Vo KG/PS (SGS 641.11)		I		E	M / E	M/G/U	M/U	M/U	Kostengutsprache GR
Audit / Aufsicht Durchführung	BildG (SGS 640), Vo KG/PS (SGS 641.11)		E				M	M	M	
Audit / Aufsicht Massnahmen	BildG (SGS 640), Vo KG/PS (SGS 641.11)		K		E	E/K	M/G/U	M/U	U	Kostangutsprache GR
Schulentwicklungsplanung	BildG (SGS 640), Vo KG/PS (SGS 641.11)					E/M	U/G/M	M/U	M/U	
Infrastruktur (Räume)										
Anzahl, Ausstattung			EM		E		G/U	G/U	U	Richtraumprogramm
Sicherheit (Brandschutz)	Brandschutzgesetz (SGS 761)						U	U	U	Sicherheitshandbuch SID Bauinspektorat bei Bauchlichem
Schulmobiliar							G/U	G/U		Vorschlag SL - Umsetzung SL
Schulraum (z.B. Beschriftung)							G	G		Richtraumprogramm
Pausenplatz			EM		E		G/U	G/U		
Bauprojekte					E	I	M	M		Empfehlung: Mitsprache der SL, Vertretung des GR im SR gehören in die Baukommission Informationsfluss an den SR muss gewährleistet sein
Musikschulen										
Schulleitungsressourcen					E					Leitlinien vom VBLG, VMBL und der SLK MS zur Ressourcierung der Schulleitungen und Sekretariate an den MS BL
Schulsekretariatspensum					E					Leitlinien vom VBLG, VMBL und der SLK MS zur Ressourcierung der Schulleitungen und Sekretariate an den MS BL
Lager, Schulreisen und Exkursionen			VG		[E]			E	U	Entscheid GR bei Budget, nicht betreffend einzelne Lager, Schulreisen und Exkursionen Reglement des AVS
Förderangebote /TFMSBL	Vo MS (SGS 640.41)		M / E					E	U	Leistungsvereinbarung Talentförderung
Zusammenarbeit mit Eltern	Vo MS (SGS 640.41)						VG		U	Vorgaben im Schulprogramm
Elternbeiträge	BildG (SGS 640), Vo MS (SGS 640.41)				E	G			U	